

L. dz. PN/04/2020/272

Wykonawcy

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: „Całodobowa kompleksowa ochrona mienia i obsługa portierni dla Państwowej Wyższej Szkoły Filmowej, Telewizyjnej i Teatralnej im. L. Schillera w Łodzi” Nr sprawy: PN/04/2020

Uprzejmie informujemy, iż w dniu 01.06.2020 r. do Zamawiającego wpłynęły pytania dotyczące zapisów specyfikacji istotnych warunków zamówienia, w postępowaniu prowadzonym na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm.) w trybie **przetargu nieograniczonego**, pn.: „Całodobowa kompleksowa ochrona mienia i obsługa portierni dla Państwowej Wyższej Szkoły Filmowej, Telewizyjnej i Teatralnej im. L. Schillera w Łodzi” Nr sprawy: PN/04/2020

Treść wspomnianych pytań oraz stanowisko (wyjaśnienia) Zamawiającego w przedmiotowej kwestii są następujące:

Pytanie 1:

W imieniu Wykonawcy zwracam się z wnioskiem do Zamawiającego o zmianę lub doprecyzowanie warunków udziału w postępowaniu w kwestii zdolności technicznej lub zawodowej.

W chwili obecnej Zamawiający sformułował warunki udziału w postępowaniu w sposób następujący:

"Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, że:

w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał lub wykonuje co najmniej 3 usługi, o charakterze porównywalnym z przedmiotem zamówienia i wartości **min. 220.000,00 PLN brutto** każda. Przez zamówienie o charakterze porównywalnym z przedmiotem zamówienia Zamawiający rozumie świadczenie usług całodobowej ochrony obiektu w minimalnym zakresie:

Obsługa portierni – całodobowy dyżur 1 pracownika ochrony nieposiadającego wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej, dodatkowo:

Ochrona osób i mienia-

świadczona całodobowo przez co najmniej 1 pracownika ochrony posiadającego wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej lub zamiennie przez pracownika nie posiadającego wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony i przez pracownika

h

posiadającego wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony;

- w godzinach dziennych – 1 pracownik ochrony nieposiadający wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej,

- w godzinach nocnych – 1 pracownik ochrony posiadający wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej.

Szef ochrony – pracownik ochrony posiadający wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej.

Każda zmiana jest dwuosobowa.

Wsparcie grupy interwencyjnej"

Wykonawca wskazuje, iż ujęcie wymagań w ten sposób faworyzuje wykonawcę aktualnie świadczącego usługę ochrony dla Zamawiającego i jest w żaden sposób nieuzasadnione. Zamawiający ogranicza udział w postępowaniu tylko dla Wykonawców, którzy posiadają doświadczenie w ochronie obiektów, gdzie sposób świadczenia usługi **jest analogiczny** do przedmiotu zamówienia. Ponadto tego typu praktyka blokuje dostęp do pozyskania zamówienia dla Wykonawców mających np doświadczenie w realizacji kontraktów bardziej skomplikowanych i o większej wartości niż wymaga Zamawiający, jednakże struktura i harmonogram pełnienia służb na obiekcie jest odmienny od postawionych przez Zamawiającego. Co ciekawe wymagana wartość zrealizowanych usług jest niemalże 2krotnie niższa od ceny oferty najniższej w przedmiotowym postępowaniu. Jeśli Zamawiający żąda wykazaniem się w świadczeniu usług analogicznych do będących przedmiotem zamówienia winien w tej kwestii także zachować konsekwencję.

Tego typu zachowanie jest niezrozumiałe w kontekście przyczyn unieważnienia postępowania oznaczonego symbolem PN/03/2020. Przypominamy Zamawiającemu, iż zgodnie z przytoczoną argumentacją unieważnił poprzednie postępowanie z uwagi na warunki udziału w postępowaniu, które utrudniały dostęp do możliwości realizacji zamówienia publicznego przez podmioty nie dysponujące 12 miesięcznym doświadczeniem. Na marginesie wskazać należy, iż spośród 8 wykonawców, którzy przystąpili do udziału w postępowaniu 7 spośród nich ten warunek spełniło co świadczy wybitnie o tym, iż warunki udziału w postępowaniu należy uznać za konkurencyjne i niedyskryminujące (w przeciwieństwie do warunków sformułowanych teraz).

Mając powyższe na uwadze prosimy o zmianę warunków udziału w postępowaniu poprzez nie narzucanie wymogów aby sposób świadczenia usługi był analogiczny z przedmiotem zamówienia ale podobny do niego.

Ze swej strony proponujemy aby warunek udziału w postępowaniu został określony w sposób następujący:

W okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał lub wykonuje co najmniej 3 usługi, o charakterze porównywalnym z przedmiotem zamówienia i wartości **min. 400 000,00 PLN brutto** każda

Przez zamówienie o charakterze porównywalnym z przedmiotem zamówienia Zamawiający rozumie świadczenie usług całodobowej ochrony obiektu w minimalnym zakresie:

Obsługa portierni – całodobowy dyżur **co najmniej** 1 pracownika ochrony nieposiadającego wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej;

Ochrona osób i mienia - świadczona całodobowo przez co najmniej 1 pracownika ochrony posiadającego wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej lub zamiennie przez pracownika nie posiadającego wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony i przez pracownika posiadającego wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony;

Szef ochrony – pracownik ochrony posiadający wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej;

Każda zmiana jest **co najmniej** dwuosobowa. Wykonawca zapewnia wsparcie grupy interwencyjnej.

Sformułowanie warunków udziału w postępowaniu w ten sposób spowoduje, iż dostęp do zamówienia uzyska szersze grono Wykonawców a Zamawiający zyska pewność, iż udzieli zamówienia podmiotowi posiadającemu odpowiednie doświadczenie.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w zakresie określenia warunków udziału w postępowaniu poprzez ich znaczne zaostrenie.

Zamawiający wskazuje, że powyżej opisana zmiana nie jest uzasadniona specyfiką przedmiotu zamówienia, a znaczne zaostrenie warunków udziału w postępowaniu może skutkować ograniczeniem kręgu Wykonawców chcących ubiegać się o udzielenie zamówienia. Zamawiający podkreśla, że warunki udziału w postępowaniu muszą odnosić się do specyfiki, właściwości i złożoności przedmiotu zamówienia. Warunki udziału w postępowaniu muszą być proporcjonalne do przedmiotu zamówienia, w szczególności nie mogą być nadmierne. Zamawiający wymaga, by usługa ochrony świadczona była całodobowo, w tym min.: na zmianie dziennej przez 2 osoby nieposiadające kwalifikowanego wpisu na listę pracowników ochrony fizycznej, natomiast na zmianie nocnej przez osobę nieposiadającą kwalifikowanego wpisu na listę pracowników ochrony fizycznej, oraz dodatkowo przez osobę taki wpis posiadającą. Nie jest zatem uzasadnione, by Zamawiający nadmiernie zastrzał warunki udziału w postępowaniu w zakresie posiadania wiedzy i doświadczenia tak, by odnosiły się do zamówień, w których Wykonawca posługiwałby się całodobowo osobami posiadającymi kwalifikowany wpis na listę pracowników ochrony. Tak opisane warunki udziału w postępowaniu byłyby nadmierne i nieproporcjonalne, a także w sposób nieuprawniony naruszałyby zasadę uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.

Określone w SIWZ warunki udziału w postępowaniu są warunkami minimalnymi, które Wykonawca składający ofertę musi spełnić. Zamawiający nie blokuje udziału w postępowaniu Wykonawcom posiadającym doświadczenie w realizacji zamówień bardziej

skomplikowanych i o wyższej wartości. Podkreślić należy, że określone w SIWZ warunki są warunkami granicznymi, Wykonawca, może wykazać, że posiada doświadczenie znacznie większe od określonego przez Zamawiającego.

Jednocześnie Zamawiający wskazuje, że zmiany dokonywane w toku prowadzenia postępowania mają na celu stworzenie optymalnych warunków konkurencyjnych w celu poszerzenia kręgu Wykonawców mogących ubiegać się o udzielenie zamówienia.

Analizując przedstawione przez Wykonawcę argumenty Zamawiający dokonuje zmiany treści SWIZ w zakresie określenia warunku udziału w postępowaniu tak, by ograniczyć wątpliwości interpretacyjne, które mogą pojawić się na etapie oceny ofert oraz dopuścić do realizacji zamówienia Wykonawców, którzy świadczyli usługi w systemie zmianowym odmiennym od opisanego w SIWZ.

W związku z powyższym Zamawiający zmienia pkt V.1 ppkt 2) lit. c) ppkt i):

O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu dotyczące: zdolności technicznej lub zawodowej. Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, że

w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał lub wykonuje co najmniej 3 usługi, o charakterze porównywalnym z przedmiotem zamówienia i wartości **min. 300.000,00 PLN brutto** każda. Przez usługę o charakterze porównywalnym z przedmiotem zamówienia Zamawiający rozumie ochronę osób, mienia oraz obiektu w formie bezpośredniej ochrony fizycznej.

KIEROWNIK
Dział Zaopatrzenia
i Gospodarki Magazynowej
Maria Kowalska-Dziwina